



The image features a dark blue background at the top, transitioning into a lighter blue background below. A horizontal orange band is positioned across the middle. The text 'Internationale politiesamenwerking' is written in white, italicized font, with the first line on the dark blue background and the second line on the orange band. White abstract lines are present in the top-left and bottom-right corners.

*Internationale  
politiesamenwerking*

# Internationale politiesamenwerking

## I Algemeen

Naast de rechtstreekse internationale operationele contacten van DGA, DGJ en DGS, zijn de activiteiten inzake internationale politiesamenwerking verdeeld over twee directies binnen de federale politie. De Directie van het beleid inzake internationale politiesamenwerking (CGI) is belast met de conceptuele, strategische benadering van de internationale politiesamenwerking. De Directie van de operationele internationale politiesamenwerking (DSO) vormt het operationele invalspunt voor de internationale informatie-uitwisseling tussen de binnen- en buitenlandse partners.

Terwijl CGI zich toespitst op het uitwerken van een langetermijnvisie op internationale politiesamenwerking, legt DSO zich toe op het doeltreffend beheren en organiseren van de internationale, operationele informatiefloed. De activiteiten van beide directies moeten uiteraard nauwgezet op elkaar worden afgestemd. Vanuit deze bezorgdheid is in 2004 beslist om de conceptuele activiteiten gelinkt aan de verdere ontwikkeling van het Schengen Informatie Systeem van de tweede generatie (SIS II) over te hevelen van DSO naar CGI. Zo wordt nauwer aangesloten bij de bredere discussies gevoerd binnen de Europese Unie (EU) omtrent 'intelligence led policing'.

## I Activiteiten 2004

### Conceptuele activiteiten

#### I Vertegenwoordiging op internationale fora

##### *Task Force Chiefs of Police van de EU (TFCP)*

Onder elk voorzitterschap wordt sinds de conclusies van Tampere (1999) een bijeenkomst van de TFCP georganiseerd. Dit gebeurde in maart 2004 onder Iers voorzitterschap en in oktober 2004 onder Nederlands voorzitterschap. Bovendien werd na de aanslagen 11 maart 2004 in Madrid, op 12 mei 2004 een bijzondere vergadering belegd te Brussel.

Voor België namen hieraan de commissaris-generaal van de federale politie en de directeur CGI met een medewerker actief deel. Hun inbreng is telkens terug te vinden in de eindconclusies.

##### *Jaarlijkse vergaderingen van Interpol (regionaal en internationaal)*

België wordt op de jaarlijkse vergaderingen van Interpol vertegenwoordigd door de commissaris-generaal van de federale politie, CGI, DGJ en DGS. Hun bijdrage komt tot uiting in de notulen en de talrijke goedgekeurde aanbevelingen.



### *De diverse werkgroepen van de EU*

Veel tijd en energie gaan naar het opvolgen van politieel relevante Europese werkgroepen. Ook in 2004 is gebleken dat het van cruciaal belang is om al bij de aanvang van het Europese besluitvormingsproces actief aanwezig te zijn. Zo kan maximaal aangestuurd worden op verandering (bv. het werken naar een grotere operationele slagkracht van de EU in de domeinen justitie en binnenlandse zaken) en kan er optimaal geanticipeerd worden op nieuwe uitdagingen (bv. het civiel crisisbeheer).

Een meerwaarde van de rechtstreekse betrokkenheid van de federale politie in de overlegfora ligt in de vele ervaringen en 'best practices' die er worden samengebracht. Zo werd in 2004 aan de hand van het 'ideal (H)ENU<sup>(22)</sup>-model', opgesteld door één van de werkgroepen van Europol, een aanzet gegeven tot evaluatie van de eigen HENU-werking.

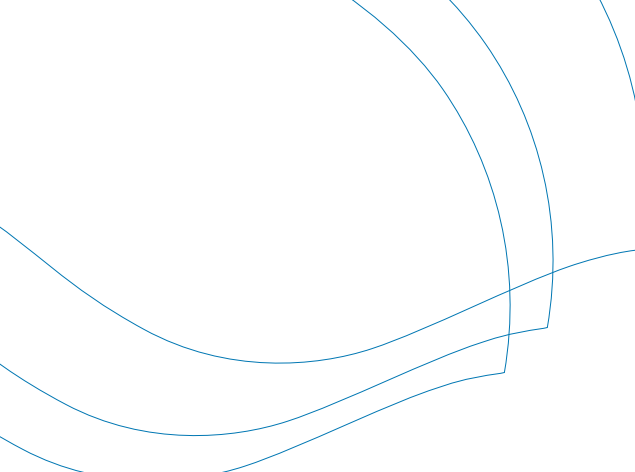
Vertegenwoordigers van CGI en van andere diensten van de federale politie zetelen in de raden van bestuur van verscheidene Europese instellingen. Zo zetelt bijvoorbeeld een vertegenwoordiger van de Directie van de opleiding in de raad van bestuur van het European Police College (CEPOL). Op deze wijze heeft de federale politie het afgelopen jaar mee gestalte gegeven aan het opleidingsprogramma voor politieofficieren van de EU-(kandidaat)lidstaten. Aangezien die directie de deelname aan CEPOL-opleidingen organiseert en coördineert, kan zij zich een goed beeld vormen van de plus- en minpunten van een dergelijke vorming. In 2004 werd dan ook de eerste aanzet gegeven tot het uitwerken van een evaluatiesysteem op nationaal vlak.

### *De talrijke internationale informatie-uitwisselingkanalen*

Het Schengen Informatie Systeem (SIS) is een databank gemeenschappelijk aan de EU-lidstaten. Zij stelt de bevoegde autoriteiten van deze staten in staat om zo signalementen van personen of voorwerpen te verspreiden of te consulteren. Dit systeem, bestemd voor de basispolitie, is bedoeld om eenvoudige antwoorden te verstrekken binnen een zeer korte tijdsperiode (enkele seconden).

Wegens de integratie van 10 nieuwe lidstaten in de EU werd het noodzakelijk om het SIS te laten ontwikkelen tot een SIS II, dat ook in nieuwe functionaliteiten voorziet.

<sup>(22)</sup> (H)ENU staat voor *Heads of Europol National Units*: deze eenheden zijn samengesteld uit nationale vertegenwoordigers van de lidstaten.



Na lange onderhandelingen in juni 2004, kon een akkoord worden bereikt omtrent de nieuwe functionaliteiten die deel uit zullen maken van het nieuwe systeem bij de opstart in 2006 - 2007: leggen van linken tussen signaleringen, toegang tot het SIS door Europol, invoegen van foto's in de signaleringen van personen en voorwerpen, invoegen digitale vingerafdrukken bij de signaleringen van personen, gegevensuitwisseling inzake paspoorten met de gepaste databank van Interpol, gegevensuitwisseling aangaande het Europees aanhoudingsmandaat ... Dit alles heeft de Commissie in staat gesteld om de aanbestedingsprocedure af te sluiten en de bedrijven aan te wijzen die zullen instaan voor de levering van het toekomstige SIS II.

Door de actieve en constructieve inbreng van de Belgische vertegenwoordigers van de federale politie binnen de raad van bestuur van Europol, werd eind 2004 de knoop doorgemaakt met betrekking tot het (Europol) Informatie Systeem, kortweg (E)IS. Na lang overleg konden de lidstaten zich vinden in een bescheiden maar functioneel informatiesysteem, waarvan de eerste componenten in de loop van 2005 zichtbaar moeten worden.

## ■ Bi- en multilaterale politionele samenwerkingsakkoorden

Bijzondere aandacht ging naar de samenwerking met onze naaste buurlanden. Zo werd in juni 2004 het Senningen II-akkoord ondertekend om de politionele samenwerking tussen de Benelux-partners nog meer te bevorderen. Daarnaast werden in 2004 de onderhandelingen met onze Benelux, Duitse, Franse, Spaanse en Oostenrijkse partners geopend om een nieuwe Schengen-overeenkomst uit te werken, Schengen III genaamd.

Wat de samenwerking met de nieuwe lidstaten betreft, werd in 2004 voornamelijk aandacht besteed aan de voorbereiding van actieplannen om in welomschreven deeldomeinen over te gaan tot de uitwisseling van 'best practices'.

Tot slot werden de onderhandelingen om een bilateraal politioneel samenwerkingsverdrag met Albanië en Kroatië af te sluiten, afgerond, zodat ook met deze landen effectiever kan worden samengewerkt.

## ■ Beheer van het netwerk van politievertegenwoordigers

### *Het netwerk van Belgische politievertegenwoordigers in het buitenland*

Naast de organisatie van de jaarlijkse terugkomweek om de Belgische politievertegenwoordigers op de hoogte te stellen van de laatste evoluties en ontwikkelingen in het Belgische politielandschap, werden in 2004 werkingsregels opgesteld ten aanzien van externe partners, zoals de gerechtelijke overheden en de FOD's Binnenlandse en Buitenlandse Zaken.

Verder werd een eerste hand gelegd aan de methodologie voor een jaarverslag inzake de werking van de politievertegenwoordigers. Zo werd in uitvoering van de ministeriële omzendbrief<sup>(23)</sup> een verslaggeving per post ingezameld. De verdere exploitatie van deze verslaggeving die jaarlijks zal worden verfiijnd, zal een beter beheer van het netwerk van de politievertegenwoordigers in het buitenland mogelijk maken.

Met het oog op een beter beheer en een optimalisering van het gebruik van het netwerk, werd in 2004 een grote inspanning geleverd om de werkgebieden van de politievertegenwoordigers uit te breiden. In 2003 werd reeds gestart met een analyse in samenwerking met de betrokken partners. Gedurende 2004 werden de nieuwe werkgebieden voorgelegd aan de bevoegde ministers. Op basis van deze oefening zal het mogelijk zijn om het netwerk uit te breiden in de loop van 2005 met meer dan 20 werklanden.

<sup>(23)</sup> Ministeriële omzendbrief betreffende de Belgische politievertegenwoordigers van de geïntegreerde politie in het buitenland van 12 maart 2003.

## Netwerk Belgische verbindingsofficieren in Europa



Post	Huidige accreditaties	Voorstel bijkomende acc.
Post Frankrijk – Parijs	Frankrijk	
Post Spanje – Madrid	Spanje	
Post Nederland – Den Haag	Nederland	
Post Italië – Rome	Italië - Albanië - Griekenland - Malta - San Marino	
Post Duitsland – Wiesbaden	Duitsland	Zwitserland - Liechtenstein
Post Luxemburg – Lux.	Luxemburg	
Post Oostenrijk – Wenen	Oostenrijk - Hongarije - Kroatië - Slowakije - Slovenië - Tsjechische Republiek	Bosnië-Herzegovina - Servië - Montenegro
Post Roemenië – Boekarest	Roemenië - Bulgarije - Macedonië - Moldavië	
Post Polen – Warschau	Polen - Estland - Letland - Litouwen - Oekraïne	

## Netwerk Belgische verbindingsofficieren buiten Europa

Post	Huidige accreditaties	Voorstel bijkomende acc.
Post Turkije – Istanbul	Turkije	Pakistan
Post Marokko – Rabat	Marokko	Mali - Mauritanië - Kaapverdië
Post Russische Federatie – Moskou	Russische Federatie - Georgië - Wit-Rusland	Armenië - Kazachstan - Kirgizië - Tadzjikistan - Oezbekistan
Post Thailand – Bangkok	Thailand	Indonesië - Singapore - Vietnam - Cambodja - Hongkong - Laos - Myanmar - China - Maleisië
Post Verenigde Staten van Amerika – Washington	Verenigde Staten - Bahama's - Canada - Mexico - Puerto Rico	
Post Venezuela – Caracas	Venezuela - Bolivia - Brazilië - Cayman-eilanden - Colombia - Costa Rica - Dominicaanse Republiek - Ecuador - Jamaica - Panama - Peru - Suriname	

Ten slotte werd de uitbreiding van het bestaande netwerk met een LO<sup>(24)</sup>-post in de Westelijke Balkan voorbereid.

### Het Benelux LO-proefproject

Met de Benelux-partners is met ingang van 1 mei 2004 voor een periode van 1 jaar een proefproject gestart waarbij de gemeenschappelijke taken voor de drie Benelux-landen worden uitgevoerd door de Belgische en Nederlandse LO's, gestationeerd in:

- de Verenigde Staten;
- de Russische Federatie;
- Marokko;
- Roemenië;
- Venezuela (BE) en Colombia (NL).

Dit project geeft een verregaande invulling aan het besluit van de Raad van 27 februari 2003 inzake het gemeenschappelijk gebruik van verbindingsofficieren<sup>(25)</sup>. Dit besluit beoogt een intensievere samenwerking tussen de lidstaten, door een gemeenschappelijk gebruik van verbindingsofficieren, wat de gegevensuitwisseling betreft in het raam van de strijd tegen de zware grensoverschrijdende criminaliteit. Het besluit creëert ook de rechtsgrond voor de lidstaten om onderling overeen te komen verdere gespecificeerde vormen van samenwerking via verbindingsofficieren te bewerkstelligen.

Het Benelux-project zal in 2005 worden geëvalueerd. De tijdens het project opgedane ervaring en gedetecteerde knelpunten zullen in de toekomst (2005–2006) het voorwerp uitmaken van overleg tussen de betrokken partners om zo de doelstellingen en de inhoud van het project te verfijnen en te komen tot concrete voorstellen voor een Benelux-samenwerkingsverdrag.

<sup>(24)</sup> LO: Liaisonofficier of verbindingsofficier.

<sup>(25)</sup> Besluit 2003/170/JBZ van de Raad van 27 februari 2003 betreffende het gezamenlijk gebruik van verbindingsofficieren die gedetacheerd zijn door de rechtshandhavende autoriteiten van de lidstaten, Publicatieblad van de EU van 12.3.2003, L. 67/27.



### *Het netwerk van buitenlandse LO's werkzaam in België*

Om ook de in België werkzame buitenlandse LO's tijdig te informeren over nieuwe ontwikkelingen en zicht te behouden op hun aanwezigheid en activiteiten, werd het afgelopen jaar een informatiedag georganiseerd.

## **Operationele activiteiten**

### **I Het beheer van de internationale operationele informatie-uitwisseling**

Het takenpakket van DSO omvat meerdere luiken met als belangrijkste het beheer van de grensoverschrijdende en internationale operationele informatie-uitwisseling en de vertegenwoordiging van België (voor de operationele aspecten) in de werkgroepen belast met de nieuwe internationale ontwikkelingen.

Inzake beheer van de internationale operationele informatie-uitwisseling, doet DSO dienst als 'messaging center' voor alle internationale signaleringen en als 'referotheek' voor alle andere berichten die op internationaal vlak worden uitgewisseld. Dit gebeurt op basis van de Schengen Uitvoeringsovereenkomst, via Europol en Interpol, de buitenlandse verbindingsofficieren in België, de Belgische verbindingsofficieren in het buitenland en alle politiediensten in het algemeen.

Het aantal geregistreerde internationale signaleringen wordt hieronder weergegeven.

	2003	2004
Aantal internationale signaleringen	64 982	63 926
HIT Schengen (een HIT is een positieve controle van een gezochte persoon, voertuig of voorwerp)	5 434	5 162

## I De dienst internationale verbindingen (GMI/LIA)

Wat de dienst internationale verbindingen betreft, werden binnen DSO de volgende berichten behandeld:

	2003	2004
Totaal aantal behandelde berichten	88 470	95 788
waaronder:		
■ dossiers inzake grensoverschrijdende operaties	198	217
■ dossiers in verband met de analysebestanden van Europol	750	1 380

## I Op grensoverschrijdend niveau

DSO is ook belast met het beheer en de ondersteuning van de grensoverschrijdende operationele informatie-uitwisseling.

Die uitwisseling wordt onder meer verzekerd door het Centrum voor Politie- en Douanesamenwerking (CPDS) te Doornik met Franse collega's en het Gemeenschappelijk Bureau voor Politiesamenwerking (GBPS) te Luxemburg met Duitse, Franse en Luxemburgse collega's. Hun taken bestaan erin de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling te bevorderen, de coördinatie van de grensoverschrijdende operaties te vergemakkelijken en de grensoverschrijdende fenomenen te analyseren.

Deze centra zijn gedeconcentreerde elementen van DSO. De gegevens over de uitgewisselde informatie worden opgenomen in de centrale 'referotheek' van DSO zoals alle internationale informatie.

In 2004 werden 66 217 informatie-uitwisselingen geregistreerd binnen het CPDS te Doornik.

Domein	2003	2004
Verkeer	35 650	25 321
Gerechtelijk	22 204	40 466
Openbare orde	278	224
Diversen	2 490	206
<b>Totaal</b>	<b>60 622</b>	<b>66 217</b>

Wat het GBPS Luxemburg betreft, werden er in 2004 44 675 grensoverschrijdende informatie-uitwisselingen geregistreerd tussen de vier landen die er worden vertegenwoordigd (in vergelijking met 31 680 in 2003).

